



ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA QUE NORMA LA REMISIÓN DE INTERESES, MULTAS Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS, DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALINAS.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas, a raíz que se aprobó por parte de la Asamblea Nacional el Proyecto de Ley Orgánica de Urgencia Económica “Ley Orgánica de Eficiencia Económica y Generación de Empleo”, publicada en el Registro Oficial – Suplemento No. 461 del miércoles 20 de diciembre de 2023, propuesta por el señor presidente constitucional de la República del Ecuador y en la que se estableció que los gobiernos autónomos descentralizados pueden disponer la remisión del 100% de intereses, multas y recargos derivados de los tributos cuya administración y recaudación les corresponda, inclusive el impuesto al rodaje.

El municipio de Salinas, expidió la Ordenanza que norma la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas, cuyo objeto es normar la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias inclusive del impuesto al rodaje, no tributarias y servicios que los sujetos pasivos adeuden al gobierno municipal contenidas en títulos de crédito, órdenes de cobro, liquidaciones en base a catastros, registros o hechos imponibles preestablecidos, o cualquier otro acto de determinación o nacimiento de la obligación, según corresponda.

No obstante, esta norma que beneficia a los habitantes de la jurisdicción cantonal de Salinas y que entró en vigencia desde su publicación en el Registro Oficial, es decir, el 3 de enero de 2024, se consideró que tendría un tiempo de vigencia hasta el 18 de mayo de 2024. No obstante, la dirección financiera y la procuraduría síndica, observaron que el plazo previsto en la ordenanza, no está acorde a lo dispuesto en el Código Tributario y en la Ley Orgánica de Urgencia Económica “Ley Orgánica de Eficiencia Económica y Generación de Empleo”.

Existió un error de interpretación de buena fe al no considerar que el artículo 12 del Código Tributario, al referirse a “*plazos*”, dispone: “**1.** Los plazos o términos en años y meses serán continuos y fenecerán el día equivalente al año o mes respectivo; y, **2.** Los plazos o términos establecidos por días se entenderán siempre referidos a días hábiles. En todos los casos en que los plazos o términos vencieren en día inhábil, se entenderán prorrogados hasta el primer día hábil siguiente.”

En ese sentido y debido a la recaudación que ha tenido el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salinas, a raíz de la expedición de la Ordenanza que norma la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no



tributarias, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas, es indispensable impulsar la reforma a la ordenanza para seguir mejorando la recaudación tributaria, lo que permitiría impulsar nuevos proyectos con que cuenta la administración municipal y que por un limitante económico no los puede ejecutar.

CONSIDERANDO:

Que, según lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 85 de la Constitución de la República del Ecuador, las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad.

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República, establece que la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.

Que, el artículo 238 Ibídem, dispone que los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera; y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

Que, el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones, tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

Que, el artículo 264 numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador, menciona que los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: (...) 5. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.

Que, el artículo 300 de nuestra Constitución, establece que el régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos. La política tributaria promoverá la redistribución y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.

Que, el artículo 301 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que “Sólo por iniciativa de la Función Ejecutiva y mediante ley sancionada por la Asamblea Nacional se podrá establecer, modificar, exonerar o extinguir impuestos. Sólo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y



extinguir tasas y contribuciones. Las tasas y contribuciones especiales se crearán y regularán de acuerdo con la ley.”

Que, el artículo 425 ibídem, dispone que la jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el artículo 55 letra e) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que, entre las competencias exclusivas de los gobiernos municipales se encuentran las de creación, modificación o supresión, mediante ordenanzas, de tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.

Que, el artículo 57 del COOTAD, establece que entre las atribuciones del Concejo Municipal le corresponde: (...) b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor.

Que, el artículo 60 del ibídem, respecto a las atribuciones del alcalde o alcaldesa, la norma menciona que le corresponde al alcalde o alcaldesa: (...) d) Presentar proyectos de ordenanzas al concejo municipal en el ámbito de competencias del gobierno autónomo descentralizado municipal; e) Presentar con facultad privativa, proyectos de ordenanzas tributarias que creen, modifiquen, exoneren o supriman tributos, en el ámbito de las competencias correspondientes a su nivel de gobierno.

Que, el artículo 225 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que los ingresos tributarios comprenden los impuestos, las tasas, las contribuciones especiales de mejoras y de ordenamiento.

Que, el artículo 226 del COOTAD, clasifica los ingresos no tributarios en: Rentas Patrimoniales, Transferencias y aportes, Venta de Activos e ingresos varios.

Que, el artículo 340 ibídem, establece en su segundo inciso que: “La autoridad financiera podrá dar de baja a créditos incobrables, así como previo el ejercicio de la acción coactiva agotará, especialmente para grupos de atención prioritaria, instancias de negociación y mediación. En ambos casos deberá contar con la autorización previa del ejecutivo de los gobiernos autónomos descentralizados.”

Que, el artículo 491 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece los siguientes impuestos para la financiación municipal: a) El impuesto sobre la propiedad urbana; b) El impuesto sobre la propiedad rural; c) El impuesto de alcabalas; d) El impuesto sobre los vehículos; e) El impuesto de matrículas y patentes; f) El impuesto a los espectáculos públicos; g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos; h) El impuesto al juego; e, i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales.



Que, el artículo 492 del COOTAD, dispone que las municipalidades y distritos metropolitanos reglamentarán por medio de ordenanzas el cobro de sus tributos. La creación de tributos, así como su aplicación se sujetará a las normas que se establecen en los siguientes capítulos y en las leyes que crean o facultan crearlos.

Que, el artículo 568 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que las tasas serán reguladas mediante ordenanzas, cuya iniciativa es privativa del alcalde municipal o metropolitano, tramitada y aprobada por el respectivo concejo, para la prestación de los siguientes servicios: a) Aprobación de planos e inspección de construcciones; b) Rastro; c) Agua potable; d) Recolección de basura y aseo público; e) Control de alimentos; f) Habilitación y control de establecimientos comerciales e industriales; g) Servicios administrativos; h) Alcantarillado y canalización; e, i) Otros servicios de cualquier naturaleza.

Que, el artículo 3 del Código Orgánico Administrativo, que trata sobre el “Principio de eficacia”, su texto legal dispone que las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias.

Que, el artículo 158 ibidem, que trata de las “Reglas básicas”, dispone que los términos y plazos determinados en este Código se entienden como máximos y son obligatorios. Los términos solo pueden fijarse en días y los plazos en meses o en años. Se prohíbe la fijación de términos o plazos en horas. Los plazos y los términos en días se computan a partir del día hábil siguiente a la fecha en que: **1.** Tenga lugar la notificación del acto administrativo. **2.** Se haya efectuado la diligencia o actuación a la que se refiere el plazo o término. **3.** Se haya presentado la petición o el documento al que se refiere el plazo o término. **4.** Se produzca la estimación o desestimación por silencio administrativo.

Que, el artículo 161 del Código Orgánico Administrativo, que trata de la “Ampliación de términos y plazos”, la disposición nos ilustra en el siguiente sentido: “Las administraciones públicas, salvo disposición en contrario, de oficio o a petición de la persona interesada y siempre que no perjudiquen derechos de una tercera persona, pueden conceder la ampliación de los términos o plazos previstos que no excedan de la mitad de los mismos.”

Que, la Disposición Transitoria Segunda de la Ley Orgánica de Eficiencia Económica y Generación de Empleo, publicada en el Registro Oficial – Suplemento N° 461 del miércoles 20 de diciembre de 2023, indica lo siguiente: “Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como sus empresas amparadas en la Ley Orgánica de Empresas Públicas, agencias, instituciones y entidades adscritas, podrán disponer la remisión del 100% de intereses, multas y recargos derivados de los tributos cuya administración y recaudación les corresponda, inclusive el impuesto al rodaje. Para el efecto, los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán emitir una ordenanza



en un término máximo de 45 días. El pago deberá realizarse en un plazo máximo de 150 días contados a partir de la publicación de esta ley independientemente del tiempo de emisión de la ordenanza.”

Que, el artículo 3 del Código Tributario, refiere que “Sólo por acto legislativo de órgano competente se podrán establecer, modificar o extinguir tributos. No se dictarán leyes tributarias con efecto retroactivo en perjuicio de los contribuyentes.”

Que, el artículo 12 ibidem, que se refiere a los “**Plazos**”, el texto legal dispone: “*Los plazos o términos a que se refieran las normas tributarias se computarán en la siguiente forma: 1. Los plazos o términos en años y meses serán continuos y fenecerán el día equivalente al año o mes respectivo; y, 2. Los plazos o términos establecidos por días se entenderán siempre referidos a días hábiles. En todos los casos en que los plazos o términos vencieren en día inhábil, se entenderán prorrogados hasta el primer día hábil siguiente.*”

Que, el artículo 37 numeral 4 del Código Tributario, establece que la remisión es un modo de extinguir las obligaciones tributarias.

Que, el artículo 54 ibídem, dispone que las deudas tributarias sólo podrán condonarse o remitirse en virtud de ley, en la cuantía y con los requisitos que en la misma se determinen. Los intereses y multas que provengan de obligaciones tributarias podrán condonarse por resolución de la máxima autoridad tributaria correspondiente en la cuantía y cumplidos los requisitos que la ley establezca.

Que, el Art. 56.7 del Código Tributario, que trata de la “Procedencia de la transacción extraprocesal”, la norma menciona que las obligaciones tributarias y los actos administrativos emanados de las facultades de la administración tributaria, cuya impugnación en sede judicial no esté pendiente, serán susceptibles de transacción extraprocesal de acuerdo con los requisitos previstos en este parágrafo. (...) En caso de que el contribuyente ofertare realizar el pago inmediato del cien por ciento del capital, podrá acordarse incluso la remisión total de intereses, la reducción de la tasa de interés la que no podrá ser inferior a la tasa pasiva referencial fijada por el Banco Central del Ecuador.

Que, el Código Civil en el artículo 1583, numeral 5, señala que la remisión es un modo de extinguir las obligaciones.

Que, el Art. 1668 ibídem, menciona que la remisión o condonación de una deuda no tiene valor, sino en cuanto el acreedor es hábil para disponer de la cosa que es objeto de ella.

Que, la Corte Constitucional del Ecuador, en sentencia N.º 024-16-SIN-CC de fecha 6 de abril de 2016, respecto del principio de irretroactividad en materia tributaria: “Como se puede observar, la doctrina establece ciertas circunstancias excepcionales



en las que se puede considerar la retroactividad de la ley en materia tributaria, las cuales fundamentalmente están ligadas a establecer beneficios tributarios en favor de los contribuyentes. Es así que el Código Tributario en su artículo 3, que es concordante con lo dispuesto por la Constitución de la República en el artículo 301 (que será analizado más adelante), establece en su parte pertinente: “No se dictarán leyes tributarias con efecto retroactivo en perjuicio de los contribuyentes”; lo que permite evidenciar la posibilidad de aplicar el criterio de retroactividad de la ley en materia tributaria, siempre que esta no sea perjudicial para sus contribuyentes. En tal sentido, más adelante le corresponderá a este Organismo verificar dentro del presente análisis si la disposición transitoria impugnada contiene o no una disposición retroactiva, y en caso de verificarse aquella, establecer si la misma ha sido creada o no en beneficio de los contribuyentes, ya que solamente ese parámetro revestiría de constitucionalidad a la norma retroactiva.”

Que, el señor ingeniero Hugo Solórzano Tomalá, en su calidad de director financiero, mediante oficio No. GADMS-DFIN-2024-0770-OF, del 14 de mayo de 2024, elevó como propuesta a la máxima autoridad ejecutiva del gobierno municipal, reformar la Ordenanza que norma la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas. El motivo es que, cuando se elaboró la ordenanza referida se fijó en el artículo 6, que la norma local entre en vigencia desde su publicación en el Registro Oficial (Publicada el miércoles 3 de enero de 2024, edición especial No. 1237), hasta el 18 de mayo de 2024; sin embargo, la vigencia no concuerda con el plazo previsto por la Ley orgánica de urgencia económica “Ley orgánica de eficiencia económica y generación de empleo”, a través del cual se dispuso en la disposición transitoria segunda, que le facultaba a los gobiernos autónomos dictar ordenanzas que conlleven a la remisión de intereses de los títulos adeudados, cuyo plazo no debería exceder los 150 días de vigencia de la Ley.

Que, el señor abogado Veranio Castro Quezada, procurador síndico municipal, a través del oficio No. 494-PSM-2024, de fecha 15 de mayo de 2024, dirigido a la máxima autoridad administrativa del gobierno municipal de Salinas, luego del análisis efectuado por el señor director financiero, concluyó reformar el artículo 6 de la Ordenanza que norma la remisión de intereses, multas y recargos derivados de obligaciones tributarias y no tributarias, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas, en lo que respecta al plazo que se dispuso desde la entrada en vigencia de la ordenanza citada hasta el sábado 18 de mayo de 2024, considerando que no se tomó en cuenta que los plazos de acuerdo con el Código Tributario se computan de la siguiente forma: *“1. Los plazos o términos en años y meses serán continuos y fenecerán el día equivalente al año o mes respectivo; y, 2. Los plazos o términos establecidos por días se entenderán siempre referidos a días*



hábiles. En todos los casos en que los plazos o términos vencieren en día inhábil, se entenderán prorrogados hasta el primer día hábil siguiente.”

En ejercicio de la facultad legislativa que confiere la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 240, en concordancia con lo establecido en los artículos 7 y 57 letra a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, expide la siguiente:

ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA QUE NORMA LA REMISIÓN DE INTERESES, MULTAS Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS, DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALINAS.

En el Capítulo I – Objeto, ámbito y obligaciones, artículo 6, refórmese el primero inciso por el siguiente texto:

Artículo 6.- Condiciones y plazos para la remisión.- Para beneficiarse del 100% de la remisión de intereses, multas, recargos y costas de recaudación de coactiva, el deudor deberá pagar la totalidad del capital adeudado, desde la entrada en vigencia de la presente ordenanza, es decir, desde el 3 de enero de 2024 hasta el 30 de julio de 2024.

Disposiciones generales

Primera.- Se dispone a las entidades adscritas al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Salinas, acogerse a lo que dicta la reforma de la presente ordenanza; así mismo, con relación a las empresas públicas de las cuales el gobierno municipal de Salinas tenga participación, el directorio de dichas empresas deberá atender positivamente la remisión de intereses, multas y recargos de los contribuyentes de la jurisdicción cantonal de Salinas hasta el 30 de julio de 2024.

Segunda.- La Dirección Financiera en coordinación con la Dirección de Sistemas de esta municipalidad, y las áreas administrativas correspondientes adscritas, se encargarán de la aplicación, ejecución e implementación de la presente ordenanza, para lo cual implementarán lo dispuesto en función de los plazos establecidos.

Tercera.- La Dirección de Comunicación Social, se encargará de la promoción y difusión a través de los diferentes medios de comunicación colectiva, redes sociales, organización de talleres, o cualquier otra forma de socialización, del contenido y beneficios que la presente ordenanza brinda a los ciudadanos.



Disposición final

La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial, sin perjuicio de su publicación en el dominio web institucional y en la gaceta oficial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Salinas, como medios de difusión institucional.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal de Salinas, a los diecisiete días del mes de mayo del año dos mil veinticuatro.

Ing. Dennis Xavier Córdova Secaira
ALCALDE DEL CANTÓN

Ab. Enzo Olimpo Navia Cedeño
SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL

CERTIFICO: Que la **ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA QUE NORMA LA REMISIÓN DE INTERESES, MULTAS Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS, DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALINAS**, fue discutida y aprobada por el Pleno del Concejo Municipal del cantón Salinas, en dos debates, el primero efectuado en sesión ordinaria del 16 de mayo de 2024; y el segundo mediante sesión extraordinaria del 17 de mayo de 2024.- Salinas, 17 de mayo de 2024.

Ab. Enzo Olimpo Navia Cedeño
SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL

ALCALDÍA MUNICIPAL: Salinas, a los 17 días del mes de mayo del dos mil veinticuatro, de conformidad con lo prescrito en los Artículos 322 y 324 del Código Orgánico Territorial, Autonomía y Descentralización, **SANCIONO** la presente **ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA QUE NORMA LA REMISIÓN DE INTERESES, MULTAS Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS, DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALINAS.-** Ejecútese y publíquese en la forma prevista en la ley.

Ing. Dennis Xavier Córdova Secaira
ALCALDE DEL CANTÓN





GAD Municipal de
Salinas

CERTIFICO: Que la presente **ORDENANZA REFORMATORIA DE LA ORDENANZA QUE NORMA LA REMISIÓN DE INTERESES, MULTAS Y RECARGOS DERIVADOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y NO TRIBUTARIAS, DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALINAS**, fue sancionada por el Ing. Dennis Xavier Córdova Secaria, Alcalde del cantón Salinas, el 17 de mayo de 2024.- Salinas, 17 de mayo de 2024.

Ab. Enzo Olimpo Navia Cedeño
SECRETARIO GENERAL

